

ZÁZNAM

zo zasadnutia Monitorovacieho výboru pre Regionálny operačný program,
ktoré sa konalo dňa 12.6.2008 v Bratislave

Zúčastnení: viď prezenčná listina v prílohe č. 1

Program stretnutia: viď príloha č. 2

Prílohy:

- 1) Zoznam zúčastnených – prezenčná listina
- 2) Program zasadnutia
- 3) Výročná správa o vykonávaní ROP za rok 2007 – schválená
- 4) Sústava ukazovateľov ROP pre horizontálne priority
- 5) Hodnotiace kritériá pre jednotlivé opatrenia ROP

Priebeh stretnutia:

1) Privítanie a úvod

Minister výstavby a regionálneho rozvoja SR Marian Janušek ako predseda Monitorovacieho výboru pre ROP (ďalej len „Výbor“) privítal členov Výboru na zasadnutí a tiež zástupcov EK v úlohe pozorovateľov pri Výbore. Požiadal členov MV pre ROP o podpis na prezenčnej listine a odovzdanie splnomocnení na zastupovanie člena MV pre ROP na zasadnutí. Minister Janušek informoval o tom, že o 13,00 hod. je zasadnutie Národného monitorovacieho výboru CSF, a preto apeloval na prítomných členov MV pre ROP, aby sa diskusia niesla vo vecnej rovine.

2) Prerokovanie a schválenie Výročnej správy o vykonávaní ROP za rok 2007 (ďalej len „Správa“)

Minister Janušek otvoril bod programu týkajúci sa Správy a informoval, že návrh Správy je predložený Výboru na schválenie. Správa obsahuje všetky podstatné náležitosti definované nariadeniami ES a Systémom riadenia ŠF a KF, má však prevažne informatívny a formálny charakter, nakoľko v roku 2007 nedošlo k reálnemu čerpaniu ROP. Správa informuje o priebehu realizácie ROP za rok 2007, aktivitách informovania a publicity a vytvorených podmienkach pre efektívne čerpanie ROP. Pripomienkové konanie prebehlo v termíne od 30. apríla 2008 do 16. mája 2008 v súlade s príslušnými ustanoveniami Systému riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu pre programové obdobie 2007-2013.

Generálna riaditeľka sekcie auditu a kontroly medzinárodných finančných zdrojov MF SR Turčanová upozornila na chyby v súčtoch v prílohe 1 Správa a vecné nepresnosti v texte Správy. Pripomienky boli zapracované.

Zástupkyňa EK Benčatová upozornila na čiastočný nesúlad Správy s Implementačným nariadením EK vo formálnej a vecnej rovine:

- v kapitole 2.1 Dosiahnutý výsledok a analýza dosiahnutého pokroku doplniť tabuľky podľa vzoru predpísaného nariadením EK, poskytnúť viac informácií o budovaní administratívnych kapacít (vzdelanostná úroveň, školenia, počty),

doplniť informáciu o príspevku ROP k plneniu cieľov Lisabonskej stratégie i z pohľadu energetickej efektívnosti, doplniť opis partnerských dohôd, doplniť informáciu o komplementarite s EIB a programami CHS v kapitole 2.6,

- v nadväznosti na kapitolu 2.2 odporučila riadiacemu orgánu priamo uplatňovať niektoré ustanovenia Smernice EIA vzhľadom na nesúlad zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov a Smernice EIA v daných článkoch,
- v kapitole 2.7 odporučila uviesť informáciu o pláne hodnotení,
- v kapitole 7. Informovanosť a publicita poskytnúť viac detailných informácií, doplniť tabuľky s ukazovateľmi tak ako v kapitole 3, doplniť informáciu o spôsobe publikovania prijímateľov a informáciu o hlavnej informačnej aktivite, ktorou sa zverejnilo spustenie ROP – v októbri 2007,
- v kapitole 3. Realizácia podľa priorit doplniť všetky informácie vrátane tabuľiek predpísané implementačným nariadením EK; uvítala rozhodnutie riadiaceho orgánu monitorovať i core indikátor „počet žiakov/študentov v podporených zariadeniach“,
- v kapitole 6. Technická pomoc vysvetliť demarkačné línie s Operačným programom Technická pomoc.

Zástupkyňa EK Sabine Bourdy zdôraznila požiadavky na úroveň vypracovania kvalitatívnej analýzy Správy, upozornila na zlepšenie konzistentnosti Správy z uvedeného hľadiska a význam priebežného hodnotenia operačného programu. Ďalej zdôraznila potrebu zabezpečenia formálneho súladu s Implementačným nariadením EK vo vybraných bodech a poukázala na nedostatok informácií v Správe o stave a budovaní administratívnych kapacít. Uviedla, že EK neumožní čerpanie prostriedkov bez schválených výročných správ operačných programov. Navrhla prítomným zástupcom CKO definovať na národnej úrovni požiadavku, resp. vzor na poskytnutie informácií o administratívnych kapacitách a horizontálnych prioritách. Vo vzťahu k Správe požaduje podrobnejšie informácie o administratívnych kapacitách RO pre ROP aj SO/RO pre ROP z hľadiska stavu, štruktúry, požadovanej úrovne vzdelania a skúseností, realizovaných vzdelávacích aktivitách a pod. V správe by tiež ocenila informácie o výdavkoch na administratívne kapacity hradené z technickej pomoci ROP za rok 2007, aj keď budú uhradené až v roku 2008. Upozornila, že rozpočet technickej pomoci ROP je limitovaný a pri jeho použití majú byť stanovené jednoznačné a transparentné kritériá. V súvislosti s čerpaním prostriedkov technickej pomoci ROP navrhla zvažovať rozpočet výdavkov na realizáciu aktivít Komunikačného plánu ROP tak, aj vzhľadom na skutočnosť, že výdavky na KoP obvykle tvoria 8 – 10 % alokácie na technickú pomoc ROP.

Riaditeľ odboru realizácie programov regionálneho rozvoja MVRR SR Behul v reakcii na vystúpenie predstaviteľov EK uviedol, že pripomienky technického charakteru budú zapracované do Správy. Upozornil, že prostriedky technickej pomoci ROP sú už dlhšie rozplánované a KoP bol aj s dodatočnými informáciami o štruktúre aktivít a postupov zaslaný EK. Aktivity informovania a publicity sú určené ako žiadateľom tak aj širokej verejnosti a ich cieľom je informovať o aktivitách a pomoci z ES. Vzhľadom na fakt, že aktivity ROP sú širokospektrálne a s vyššími potrebami na informovanie je v záujme RO pre ROP odkomunikovať každú výzvu na predkladanie žiadostí o NFP samostatne. Riaditeľ Behul zároveň akceptoval pripomienku, na základe ktorej budú do Správy dopracované podrobnejšie informácie o administratívnych kapacitách.

Zástupca Vidieckeho parlamentu Rusnák upozornil na nesúlad v Správe, ktorá na str. 13 uvádza, že v rámci opatrenia 3.2 Podpora a rozvoj infraštruktúry cestovného ruchu sa neuplatňuje princíp územnej koncentrácie, pričom podpora je územne koncentrovaná, aj keď na iných princípoch ako je metodika pôlov rastu. Vyjadril spokojnosť, že polovica

prostriedkov ROP je smerovaná do územií vidieckeho a horského charakteru a navrhlo pripraviť rajonizáciu oprávneného územia pre monitorovanie dopadov.

Riadič odboru Behul uviedol, že na národnej úrovni nie je definovaný charakter územií, ale presná metodika členenia územia na mestské, vidiecke a horské oblasti bude k dispozícii vo Výročnej správe o vykonávaní ROP za rok 2008.

Vedúci oddelenia riadenia programov APRR MVRRR SR Tomáš Labay vysvetlil, že stratégia podpory cestovného ruchu je založená aj na územnej koncentrácií príspevkov, ktorá ale vychádza z materiálu Nová stratégia rozvoja cestovného ruchu Slovenskej republiky do roku 2013. Nie je uplatňovaný princíp územnej koncentrácie založený na metodike pôlov rastu. Takže RO pre ROP sa s návrhom vecne stotožňuje a upraví formuláciu, aby bola jednoznačnejšia.

Zástupkyňa Banskoobystrického samosprávneho kraja Marta Želinská žiadala stanoviť transparentné pravidlá čerpania prostriedkov technickej pomoci ROP tak, ako požadovali v pripomienkovom konaní. Upozornila na nepresnosť týkajúcej sa oprávnených žiadateľov pre technickú pomoc ROP a nesúlad Správy s Programovým manuálom ROP verzia 1.2 z mája 2008, ktorý uvádza medzi oprávnenými žiadateľmi pre určité typy aktivít aj vyššie územné celky.

Riadič odboru Behul odpovedal, že Správa uvádza stav k roku 2007. Nová skutočnosť nastala v roku 2008, takže bude súčasťou Výročnej správy o vykonávaní ROP za rok 2008.

Zástupca MŽP SR Klinda informoval, že v niektorých oblastiach zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov bol identifikovaný nesúlad s nariadením EK. Z tohto dôvodu je v súčasnosti pripravovaná novela zákona s predpokladaným schválením v roku 2008. Novelou predmetného zákona bude nesúlad s nariadením EK odstránený.

Minister VRR SR Janušek vyzval Výbor k hlasovaniu o schválení Správy:

Za: 22

Proti: 1

Zdržalo sa: 5

Na základe výsledkov hlasovania členov Výboru bola Správa schválená s pripomienkami, ktoré Riadiaci orgán pre ROP do Správy zapracuje.

3) Úprava sústavy indikátorov ROP pre horizontálne priority

Minister VRR SR Janušek uviedol, že Výboru je predložená na schválenie upravená Sústava indikátorov ROP pre horizontálne priority. V sústave ukazovateľov ROP pre horizontálne priority boli zohľadnené nasledovné zmeny:

- doplnenie 3 ukazovateľov v oblasti energetickej hospodárnosti (zvýšený inštalovaný výkon zariadenia zodpovedajúci obnoviteľným zdrojom energie, zateplená plocha, ročné úspory energie realizovaním projektu), na základe požiadavky koordinátora HP TUR a Ministerstva hospodárstva SR pre relevantné opatrenia (1.1, 2.1, 3.1, 4.1, 4.2),
- vypustenie 5 ukazovateľov HP TUR zo sústavy ukazovateľov v nadväznosti na schválený Systém koordinácie a implementácie horizontálnej priority Trvalo udržateľný rozvoj pre roky 2007-2013. Ukazovatele „Počet podporených rozvojových dokumentov“ pre opatrenie 4.1, „Počet projektov, ktorými boli odstránené prevádzkové environmentálne nedostatky zariadení“ pre opatrenie 4.2, „Hodnota projektov zhodnotenia ciest II. a III. triedy zameraných na zvýšenie bezpečnosti“, „Počet projektov zameraných na zvýšenie bezpečnosti na cestách II. a III. triedy“

a „% zníženia nehodovosti na podporených úsekoch cest II. a III. triedy“ pre opatrenie 5.1) nie sú v súlade so schváleným systémom sledované koordinátorom HP TUR, preto Riadiaci orgán pre ROP navrhuje v rámci zabezpečenia súladu a prehľadnosti systémov vypustiť tieto ukazovatele zo sledovania v rámci HP TUR v rámci ROP,

- oprava cielových hodnôt ukazovateľov s cieľom zabezpečenia súladu s ROP a odstránenia aritmetických nepresností.

Zástupkyňa Úradu splnomocnenkyne vlády SR pre rómske komunity sa opýtala na pôvodný dohovor s RO pre ROP, podľa ktorého cielová hodnota indikátora „Hodnota projektov identifikovaných ÚSVRK ako cielene zameraných na MRK“ v roku 2015 má byť 90 mil. EUR.

Riaditeľ odboru Behul vysvetlil, že dôvodom zmeny na 85 mil. EUR pri predmetnom indikátore je zosúladenie so schváleným ROP a že objem prostriedkov financujúcich projekty zamerané na MRK môže byť vzhľadom na charakter ROP vyšší.

Zástupkyňa EK Bourdy upozornila na potrebu zabezpečenia konzistentnosti operačných programov s NSRR v oblasti ukazovateľov tak, aby zmeny v operačných programoch boli aj predmetom aktualizácie NSRR.

Zástupca Centrálneho koordinačného orgánu generálny riaditeľ Sántai informoval, že CKO vývoj v oblasti úprav operačných programov a ich indikátorov sleduje a po aktualizácii operačných programov a zasadnutí všetkých monitorovacích výborov budú tieto zmeny zohľadnené aj na národnej úrovni.

Zástupkyňa EK Bourdy sa opýtala na spôsob komunikácie RO pre ROP s ÚSVRK a dohody o procedúrach schvaľovania lokálnych stratégii komplexného prístupu k riešeniu problematiky MRK a spôsob dodržania finančného záväzku pre podporu MRK.

Riaditeľ odboru Behul uviedol, že RO pre ROP je členom pracovnej skupiny pre koordináciu HP MRK, v dohľadnom čase bude podpísaná zmluva o spolupráci a spoluprácu s ÚSVRK považuje za korektnú na formálnej aj pracovnej úrovni. Ubezpečil EK, že existujú systémové mechanizmy pre určovanie alokácie pre MRK založené aj na skúsenostiach z predchádzajúceho programového obdobia, ktoré sú súčasťou procesu hodnotenia a výberu žiadostí o NFP.

Minister VRR SR Janušek vyzval k hlasovaniu Výboru k schváleniu Sústavy indikátorov ROP pre horizontálne priority:

Za: 31

Proti: 0

Zdržalo sa: 2

Na základe výsledkov hlasovania členov Výboru bola Sústava indikátorov ROP pre horizontálne priority schválená.

4) Dodatočné prerokovanie a schválenie vybraných hodnotiacich kritérií pre niektoré opatrenia ROP

Minister VRR SR Janušek uviedol, že Výboru sú predložené na dodatočné schválenie vybrané hodnotiace kritériá pre niektoré opatrenia ROP, v ktorých sú zohľadnené nasledovné zmeny vyplývajúce zo záverov z predchádzajúceho rokovania Monitorovacieho výboru pre ROP:

- nasledovné hodnotiace kritériá ako vylučovacie:
 - súlad projektu so stratégou ROP,

- súlad s princípom územnej koncentrácie intervencii pre ROP,
- udržateľnosť projektu zo strategického a finančného hľadiska,
- súlad so strategickými dokumentmi,
- posúdenie projektu z hľadiska plnenia legislatívnych predpokladov (opatrenie 4.1 v rámci projektov rozvoja obcí s rómskymi osídleniami vo vidieckom prostredí).
- kvantifikovateľný rozsah hodnotiaceho kritéria „Efektívnosť vynaloženia finančných prostriedkov z pohľadu smerných ukazovateľov (benchmark)“ v rámci opatrenia 3.2 ROP
- hodnotiace kritérium „Synergia projektu s projektmi realizovanými v rámci OP Doprava“ v rámci opatrenia 5.1 ROP,
- kvantifikovateľný rozsah hodnotiaceho kritéria „Efektívnosť vynaloženia finančných prostriedkov z pohľadu smerných ukazovateľov (benchmark)“ v rámci opatrenia 5.1 ROP.

Riaditeľ odboru Behul informoval o ďalších technických zmenách v hodnotiacich kritériach o ktorých má byť MV pre ROP informovaný alebo ich má schváliť:

- o oprave chýb v písaní: v opatrení 4.2 b) Infraštruktúra nekomerčných záchranných služieb – Horské záchranné služby v kritériu „Udržateľnosť projektu z hľadiska súladu so sektorovou stratégiou“ nie je strategickým dokumentom „Koncepcia“, vypustený je text „(uvedený v Koncepcii)“,
- o oprave chýb v písaní v opatrení 4.2 a) Infraštruktúra nekomerčných záchranných služieb – Hasičský a záchranný zbor (HaZZ) a obecné hasičské zborov (OHZ) bol v relevantných opatreniach opravený názov materiálu „Plošné rozmiestnenie síl a prostriedkov Hasičského a záchranného zboru (HaZZ) a obecných hasičských zborov (OHZ) – sídla hasičských staníc a hasičských zbrojníc“, ktorý vlády SR vzala na vedomie dňa 27.2.2008,
- o návrhu na zmenu benchmarkov pre opatrenie 4.2 a) aj b) (HaZZ, OHZ a HZS), ktoré sú výsledkom dohody s MV SR.

Zástupca Úradu vlády SR Holík navrhol v opatrení 3.1 a) Posilnenie kultúrneho potenciálu regiónov – Pamäťové a fondové inštitúcie zvýšiť váhu hodnotiaceho kritéria „Príspevok projektu k horizontálnej priorite Informačná spoločnosť“ na 2 a v opatrení 4.1 a) Regenerácia sídiel – samostatné dopytovo orientované projekty zvýšiť váhu hodnotiaceho kritéria „Príspevok projektu k horizontálnej priorite Trvalo udržateľný rozvoj“ na 2.

Riaditeľ odboru Behul odpovedal, že RO pre ROP berie na vedomie požiadavku a navrhuje Úradu vlády SR obrátiť sa na RO pre ROP písomne, na základe čoho bude táto požiadavka predmetom ďalších rokovania a príp. predložená na schválenie členom Výboru formou hlasovania písomnou procedúrou.

Zástupca MPSVR SR Kovács požadal v opatrení 2.1 Infraštruktúra sociálnych služieb, sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurateli o doplnenie predmetu hodnotenia pri hodnotiacom kritériu „Udržateľnosť projektu z vecného sektorového hľadiska“ o text „alebo zo zákona“.

Riaditeľ odboru Behul odpovedal, že návrh môže byť prerokovaný na bilaterálnom stretnutí RO pre ROP s MPSVR SR a zmena môže byť následne predložená na schválenie členom Výboru formou hlasovania písomnou procedúrou.

Zástupkyňa EK Benčatová mala technickú pripomienku k hodnotiacim kritériám v opatrení 3.2 b) Podpora a rozvoj infraštruktúry cestovného ruchu – neinvestičné projekty. Navrhla určiť kritériá „Súlad projektu so stratégou ROP“ a „Súlad s princípom územnej koncentrácie intervencí ROP“ ako vylučovacie.

Riaditeľ odboru Behul sa vyjadril, že RO pre ROP súhlasí s návrhom, takže návrh bude predmetom hlasovania Výboru v tomto bode programu.

Zástupkyňa Košického samosprávneho kraja Molnárová navrhla upraviť v opatrení 2.1 c) Infraštruktúra sociálnych služieb, sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately – budovanie nových zariadení v hodnotiacom kritériu „Súlad s principom územnej koncentrácie intervencii ROP“ tak, aby kritériu nevyhovovali len obce s počtom obyvateľov nad 5000, ale aj obce, ktoré sú pôlmi rastu.

Riaditeľ odboru Behul odpovedal, že stratégia ROP v opatrení 2.1 c) je založená na principoch územnej koncentrácie a cieľom ROP je podpora výstavby 30 nových zariadení sociálnej infraštruktúry, takže v súčasnosti nie je dôvod na zmenu v smerovaní stratégie ROP. Obci s počtom obyvateľov nad 5000 je na podporovanom území spolu 120. Zároveň uviedol, že stratégia ROP je v tomto prípade úplne jednoznačná a vylučuje podporu tejto aktivity v iných sídlach.

Zástupca MDPT SR Felcan informoval, že pre opatrenie 5.1 Regionálne komunikácie zabezpečujúce dopravnú obslužnosť regiónov listom navrhli kritérium „Synergia projektu s projektmi realizovanými v rámci OP Doprava“ s váhou 10, pričom RO pre ROP akceptovalo kritérium len ako doplnkové s váhou „1“. Navrh hol zvýšiť váhu kritéria aspoň na „5“, resp. „2“.

Riaditeľ odboru Behul uviedol, že cieľom opatrenia 5.1 ROP je zabezpečenie dostupnosti služieb v pôloch rastu obciam, ktoré nie sú pôlmi rastu, pričom kritérium MDPT SR nie je v súlade s cieľom opatrenia a stratégou ROP.

Zástupkyňa Nitrianskeho samosprávneho kraja Frajková podporila návrh RO pre ROP, že toto kritérium je doplnkové a nie v každom kraji je možné dosiahnuť synergiu s OP Doprava.

Minister VRR SR Janušek vyzval k hlasovaniu Výboru k váhe hodnotiaceho kritéria „Synergia projektu s projektmi realizovanými v rámci OP Doprava“ v opatrení 5.1 ROP vo výške 2:

Za: 9

Proti: 12

Zdržalo sa: 10

Na základe výsledkov hlasovania členov Výboru bola váha 2 pre hodnotiace kritérium „Synergia projektu s projektmi realizovanými v rámci OP Doprava“ v opatrení 5.1 ROP neschválená.

Minister VRR SR Janušek vyzval zástupcov samosprávnych krajov na definovanie konkrétneho dokumentu, s ktorým bude posudzovaný súlad projektového zámeru v rámci kritéria „Súlad so strategickými dokumentmi na regionálnej úrovni“ v opatrení 5.1 ROP.

Po diskusii sa členovia Výboru dohodli, že takýmito dokumentmi sú územný plán VÚC a Program hospodárskeho a sociálneho rozvoja VÚC.

Minister VRR SR Janušek vyzval Výbor k hlasovaniu o vybraných hodnotiacich kritériach v zmysle zmien a doplnkov z diskusie:

Za: 32

Proti: 0

Zdržalo sa: 2

Na základe výsledkov hlasovania členov Výboru boli vybrané hodnotiace kritériá v zmysle zmien a doplnkov z diskusie schválené.

5) Rôzne

V bode rôzne Riaditeľ odboru Behul informoval o aktuálnych otázkach súvisiacich s implementáciou ROP. Informoval, že dňa 30.5.2008 bola vyhlásená ďalšia výzva na predkladanie žiadostí o NFP, a to v rámci opatrenia 4.2 Infraštruktúra nekomerčných záchranných služieb – HaZZ a OHZ. Ďalej pokračuje prijímanie, hodnotenie a výber žiadostí o NFP v rámci opatrenia 1.1 Infraštruktúra vzdelávania. V súčasnosti RO pre ROP zasiela žiadateľom prvé vyrozumenia o schválení, resp. neschválení projektu aj s odporúčaniami na zlepšenie. Uvedol tiež, že v oblasti budovania SO/RO pre ROP bola dosiahnutá dohoda na najvyššej úrovni k obsahu splnomocnenia o delegovaní právomocí a jeho podpis je plánovaný na budúci týždeň (17.6.2008). Ďalším dokumentom je Zmluva o financovaní SO/RO, ku ktorej prebiehajú konzultácie na pracovnej úrovni, pričom diskusia smeruje k podpisu tejto zmluvy. RO pre ROP ďalej v súčasnosti dopracováva pracovné dokumenty tak, aby mohol byť úspešne ukončený audit.

6) Záver

Minister VRR SR Janušek na záver uviedol, že na stretnutí predsedov samosprávnych krajov na Úrade vlády SR, ktoré sa uskutočnilo pred 3 týždňami, sa dospelo k dohode o podpise splnomocnení o delegovaní právomocí. Podpisy splnomocnení sa majú uskutočniť dňa 17.6.2008 na Úrade vlády SR.

Minister VRR SR Janušek podľakoval členom Výboru za účasť.

Bratislava, 31.7.2008

.....
predseda Výboru
minister výstavby a regionálneho rozvoja SR

Bratislava, 31.7.2008

Vypracovala: Ing. Alena Bartoňová



Odsúhlasiel: Ing. Tomáš Labay



PhDr. Radoslav Behul



Overil: Ing. Igor Štefanov

